

Encuentro Anatomía del *procés*

UIMP

La dimensión internacional y europea del *procés*

Ignacio Molina

Santander

3 de julio de 2018



REAL INSTITUTO
elcano
ROYAL INSTITUTE



Cataluña, nuevo estado de Europa



Los cuatro factores externos del *procés*

- 1) La ola populista y de repliegue identitario que de forma generalizada recorre el mundo occidental desde, al menos, el comienzo de la década
- 2) El impacto concreto de la recesión económica internacional y de la crisis del euro
- 3) La pertenencia a la UE (Alesina y Spolaore)
- 4) La influencia más específica y totalmente sincronizada en el tiempo que supuso la insólita celebración del referéndum escocés de independencia

Las cuatro internacionalizaciones del *procés*

- 1) La campaña de internacionalización explícita que emprendió el nacionalismo catalán con la doble misión de hacer propaganda interna —«el món ens mira»— y difundir la causa fuera de sus fronteras.
- 2) El ejercicio de diplomacia de contrasecesión que realizó el Gobierno de España, más eficaz en el plano oficial que en el de la opinión pública.
- 3) El unánime rechazo de los gobiernos extranjeros al intento de ruptura unilateral que tanto va a contribuir a su fracaso
- 4) El premio de consolación obtenido por el independentismo en forma de ciertas simpatías en la opinión pública europea

El *procés* y la integración europea I

- La mera existencia de la UE podría animar la secesión: *Independence in Europe* es un eslogan muy usado por el SNP escocés mientras que *Catalunya, nou estat d'Europa* fue el lema de la masiva manifestación en Barcelona el 11 de septiembre de 2012 que supuso el arranque del actual proceso independentista.
- No obstante, dado que catalanes y escoceses desean permanecer en la UE, la integración europea acaba convirtiéndose en un obstáculo pues la independencia de un territorio supone que éste abandone la organización:

“Si una parte del territorio de un Estado miembro dejase de ser parte de ese Estado para convertirse en un Estado independiente, los Tratados ya no serían aplicables en dicho territorio” (presidente de la Comisión Europea Romano Prodi, 2004).

“Un nuevo Estado independiente pasaría a ser, por el hecho de su independencia, un país tercero con respecto a la UE y los Tratados ya no serían aplicables en dicho territorio” (presidente de la Comisión Europea José Manuel Durão Barroso, 2012).

El *procés* y la integración europea II

- Como solución, y para evitar las rígidas reglas de ampliación, el independentismo ha propuesto soluciones:

Las negociaciones para la pertenencia podrían realizarse en el período que va entre la victoria de la secesión en un referéndum y la fecha efectiva de independencia (no habría necesidad de salir y solicitar readmisión).

Si no se aceptase esa posible adhesión simultánea, al menos que la UE adopte un procedimiento simplificado para negociar la adhesión en vez de la vía tradicional.

- Sin embargo, un acuerdo para facilitar esa re-adhesión dependería de la voluntad política y la ratificación unánime de todos los Estados miembros. El consenso necesario resulta improbable para el caso de Escocia e imposible para Cataluña (dadas las características unilaterales del proceso de independencia que incluso impedirían el reconocimiento del nuevo Estado por parte de la comunidad internacional y, desde luego, los países miembros de la UE).

El *procés* y la integración europea III

- Los motivos para dificultar la adhesión a la UE de territorios secesionados no provienen sólo de motivos jurídicos o del rechazo político de países como España sino de las propias instituciones y el resto de Estados miembros.
- Las razones concretas son varias:
 - La posibilidad de un efecto dominó en otras regiones (Flandes, norte de Italia, Córcega, minorías húngaras, etc.) que debilitase a los Estados miembros o, en su caso, los multiplicase hasta hacer inviable el actual modelo.
 - La legitimación de situaciones *de facto* en el Este de Europa (Transnistria, Osetia del Sur, Abjasia, Crimea, etc.) o incluso dentro de la propia UE (la llamada República Turca de Chipre del Norte). También podría desestabilizar Bosnia-Herzegovina o Kosovo.
- Pero también existen razones más políticas y generales. La integración europea es un proyecto antinacionalista y sólo en circunstancias excepcionales podría verse con simpatía un proceso de este tipo. Tal vez pudiera haberse dado en el caso de Escocia, pero no en el de Cataluña.

La internacionalización del *procés*

- Internacionalizar el proceso de secesión se convirtió en un factor clave para la estrategia del independentismo catalán. Dado que el parlamento español y el Tribunal Constitucional han dejado claro que Cataluña no tiene derecho a la autodeterminación, la única alternativa fue intentar que actores externos presionen a Madrid para forzar la celebración de un referéndum.
- La lógica que subyace es a veces idealista (“mandato democrático”). Pero otras veces se acude también a argumentos realistas: una situación caótica
- El proceso independentista catalán no recibió ningún apoyo exterior oficial. Fuerte resistencia a apoyar o aceptar pragmáticamente una secesión basada en un proceso unilateral, sin que además exista mayoría clara de las fuerzas independentistas y teniendo en cuenta la división interna catalana. Pero éxitos en la opinión pública europea (Diplocat y otros mecanismos)

La unánime reacción internacional

La reazione dell'Europa all'indipendenza della Catalogna

Già prima dell'incerta dichiarazione di Puidgemont di martedì scorso, la maggioranza dei leader europei aveva appoggiato il Governo di Madrid. Da Merkel a Macron fino alla premier polacca Szydlo

sputniknews.com



ALL NEWS

EUROPE



© Sputnik/ Javier Luengo

**Anticonstitutional, Wrong:
World Leaders React to
Catalan Independence**

20:14 27.10.2017 (updated 20:39 27.10.2017)

Le Monde

S'abonner dès 1€

Publié Le 27.10.2017 à 18h35

Après avoir amorcé l'indépendance, la Catalogne isolée sur la scène internationale

La France, l'Allemagne et les Etats-Unis ont manifesté, dès vendredi, leur soutien au gouvernement de Mariano Rajoy et à l'unité de l'Espagne.

La reacción de la Unión Europea

European Parliament President statement on the situation in Catalonia

EN  Press Release - Brussels - 27-10-2017



The declaration of independence voted on today in the Catalan Parliament is a breach of the rule of law, the Spanish constitution and the Statute of Autonomy of Catalonia, which are part of the EU's legal framework. No one in the European Union will recognise this declaration. More than ever, it is necessary to re-establish legality as a basis for dialogue and to guarantee the freedoms and rights of all Catalan citizens.

For further information:

Carlo Corazza

Spokesperson of the President

 carlo.corazza@europarl.europa.eu

 +32 498 99 28 62



Tweet



Donald Tusk 
@eucopresident



For EU nothing changes. Spain remains our only interlocutor. I hope the Spanish government favours force of argument, not argument of force.

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 16:10

16K Retweets 18,6K Me gusta

La reacción de Francia



Représentation permanente de la France auprès de l'Union européenne

Rechercher :

Menu

Accueil > Actualités > Dossier : Les priorités de l'UE à 27 > "La France souhaite que l'Espagne soit forte et unie"

"La France souhaite que l'Espagne soit forte et unie"

[Print](#) [Google+](#) [Facebook](#) [Twitter](#)

M. Jean-Yves le Drian, ministre de l'Europe et des affaires étrangères a publié une déclaration suite à l'adoption de la déclaration d'indépendance de la Catalogne par le parlement catalan.

=Déclaration de M. Jean-Yves Le Drian, ministre de l'Europe et des affaires étrangères=

"J'observe avec inquiétude les développements de la situation en Catalogne.

La France souhaite que l'Espagne soit forte et unie. Elle n'y a qu'un seul interlocuteur qui est le gouvernement de Madrid. La constitution de l'Espagne doit être respectée.



Manuel Valls ✓
@manuelvalls

Ns ne pouvons accepter le coup de force des indépendantistes catalans. Pr l'Europe, l'Espagne, la Catalogne, ns sommes avec le gvt Espagnol.

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 17:58

La reacción de Alemania o Portugal



Die
Bundesregierung

MENU

Artikel

FILTER

KATALONIEN ERKLÄRT UNABHÄNGIGKEIT

Seibert: Sorge über erneuten Verfassungsbruch

Die Bundesregierung ist besorgt über die erneute Zuspitzung der Lage in Katalonien. Regierungssprecher Seibert teilte mit, dass die Bundesregierung die einseitige Unabhängigkeitserklärung des Regionalparlaments in Barcelona nicht anerkennen werde.



REPÚBLICA
PORTUGUESA

XXI GOVERNO CONSTITUCIONAL

Q

☰

COMUNICADOS

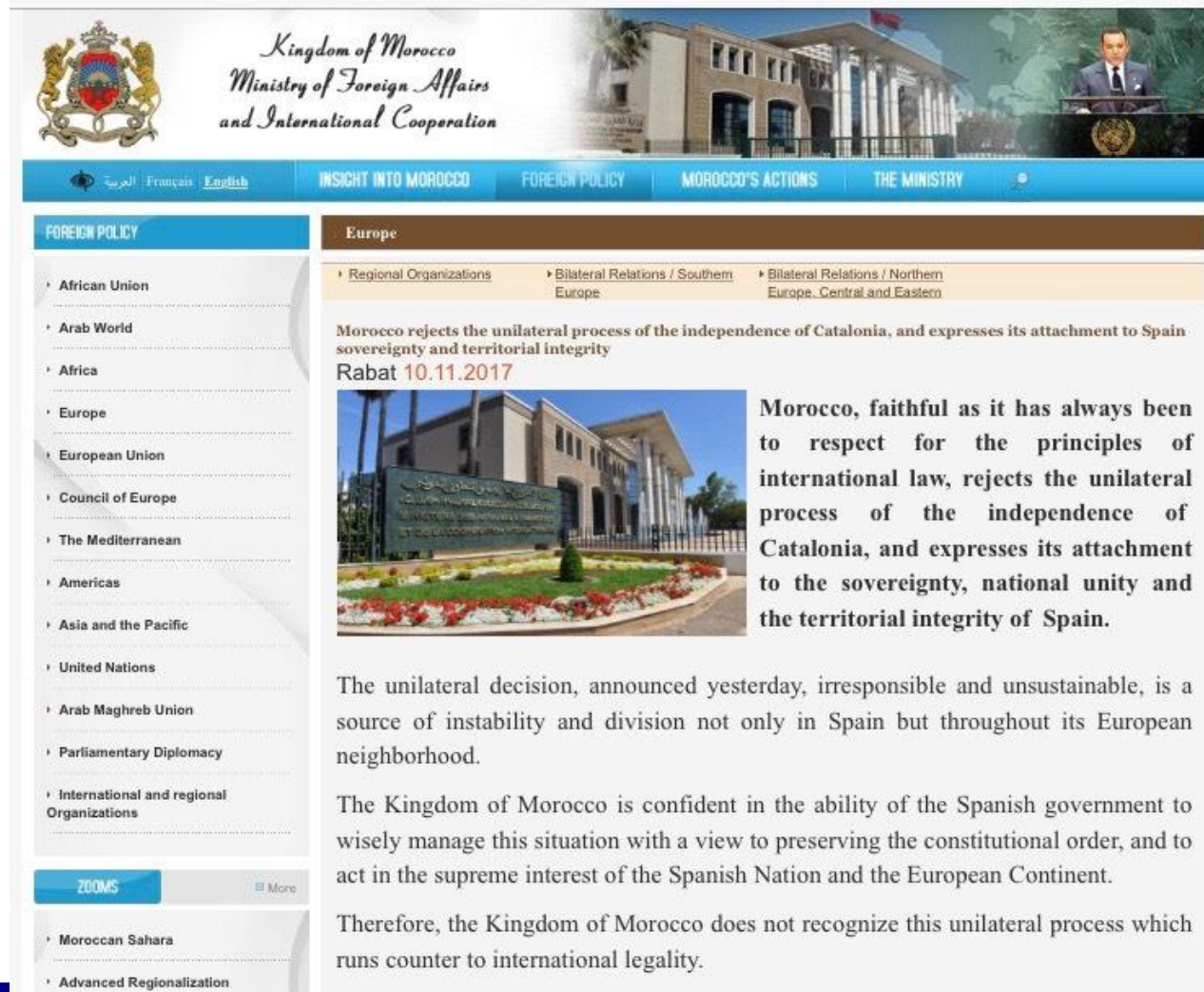
Página Inicial > Comunicação > Comunicados

2017-10-27 às 19h05

Comunicado do Governo português sobre a «Declaração Unilateral de Independência» no Parlamento da Catalunha

«O Governo português não reconhece a declaração unilateral de independência hoje anunciada no Parlamento Regional da Catalunha.»

La reacción de Marruecos



*Kingdom of Morocco
Ministry of Foreign Affairs
and International Cooperation*

العربية | Français | English

INSIGHT INTO MOROCCO | FOREIGN POLICY | MOROCCO'S ACTIONS | THE MINISTRY


FOREIGN POLICY

- African Union
- Arab World
- Africa
- Europe
- European Union
- Council of Europe
- The Mediterranean
- Americas
- Asia and the Pacific
- United Nations
- Arab Maghreb Union
- Parliamentary Diplomacy
- International and regional Organizations

Europe

- Regional Organizations
- Bilateral Relations / Southern Europe
- Bilateral Relations / Northern Europe, Central and Eastern

Morocco rejects the unilateral process of the independence of Catalonia, and expresses its attachment to Spain sovereignty and territorial integrity
Rabat 10.11.2017



Morocco, faithful as it has always been to respect for the principles of international law, rejects the unilateral process of the independence of Catalonia, and expresses its attachment to the sovereignty, national unity and the territorial integrity of Spain.

The unilateral decision, announced yesterday, irresponsible and unsustainable, is a source of instability and division not only in Spain but throughout its European neighborhood.

The Kingdom of Morocco is confident in the ability of the Spanish government to wisely manage this situation with a view to preserving the constitutional order, and to act in the supreme interest of the Spanish Nation and the European Continent.

Therefore, the Kingdom of Morocco does not recognize this unilateral process which runs counter to international legality.

ZOOMS More

- Moroccan Sahara
- Advanced Regionalization



[Home](#)

Press release

Statement on UDI made by Catalan regional parliament: 27 October 2017

Statement on the Unilateral Declaration of Independence made by the Catalan regional parliament.

Published 27 October 2017
From: [Prime Minister's Office, 10 Downing Street](#)
and [The Rt Hon Theresa May MP](#)



A Downing Street spokesperson said:

“ The UK does not and will not recognise the Unilateral Declaration of Independence made by the Catalan regional parliament. It is based on a vote that was declared illegal by the Spanish courts. We continue to want to see the rule of law upheld, the Spanish Constitution respected, and Spanish unity preserved.”

La reacción británica y estadounidense



Search Site...

Jump to In This Section

Home > Under Secretary for Public Diplomacy and Public Affairs
> Bureau of Public Affairs
> Bureau of Public Affairs: Office of Press Relations
> Press Releases > Press Releases: 2017
> Press Releases: October 2017

On U.S. Support for Spanish Unity

[f](#) [t](#) [G+](#) [+](#) Share

Press Statement

Heather Nauert

Department Spokesperson

Washington, DC

October 27, 2017

The United States enjoys a great friendship and an enduring partnership with our NATO Ally Spain. Our two countries cooperate closely to advance our shared security and economic priorities. Catalonia is an integral part of Spain, and the United States supports the Spanish government's constitutional measures to keep Spain strong and united.

La reacción de Polonia o Estonia

 Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Poland EN ▾



[Home page](#) > [News](#)

27 October 2017

MFA statement on developments in Catalonia

Poland has been closely following developments in Catalonia in connection with the self-determination decision of this autonomic region of the Kingdom of Spain, taken on 27 October.

Poland fully respects the principles of sovereignty, territorial integrity, and unity of the Kingdom of Spain. We believe that solving the dispute between the government of the Kingdom of Spain and Catalonia, just like any disputes between the Kingdom of Spain and its autonomous regions, including separatist tendencies, are an internal affair of the Kingdom of Spain.

We hope that the situation in Catalonia will stabilise quickly in observance of the constitution of the Kingdom of Spain.



Jüri Ratas 
@ratasjuri

Estonia supports the territorial integrity and unity of Spain. Internal affairs must be solved according to their constitution and laws.

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 19:29

La reacción de América Latina



Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto
República Argentina

MALVINAS DERECHOS HUMANOS TRÁMITES CONSULARES MERCOSUR PROMOCIÓN COMERCIAL E INVERSIÓN

Inicio

Argentina y la situación en Cataluña II

27 Octubre 2017

Información para la Prensa N°: 484/17

El Gobierno Argentino no reconoce y rechaza la declaración de independencia proclamada por el Parlamento de Cataluña.

Argentina hace votos para que a través de los mecanismos constitucionales se restablezca la legalidad en el marco de una convivencia pacífica del pueblo español, garantizando la unidad e integridad territorial de España.

España es un país referente para toda Iberoamérica y para nuestro país en particular, con quien mantenemos una alianza estratégica y con la que, unida, seguiremos trabajando para el bienestar y prosperidad de ambos pueblos.

REPRESENTACIONES ARGENTINAS EN EL EXTERIOR

GUÍA DIPLOMÁTICA

DIPLOMACIA PÚBLICA



Enrique Peña Nieto 

@EPN

México no reconocerá la declaración unilateral de independencia de Cataluña. Hacemos votos por una solución política y pacífica.

28/10/17 0:25



Scottish Government
Riaghaltas na h-Alba
gov.scot

☰

You are here: | [Newsroom](#) | [News](#) | [Statement on Catalonia](#)

27/10/17 17:18

Statement on Catalonia

[f](#) [t](#) [in](#) [G+](#) [✉](#)

Part of: [International](#)

External Affairs Secretary comments.

Speaking following events in Catalonia today, Cabinet Secretary for Culture, Tourism and External Affairs Fiona Hyslop said:

"We understand and respect the position of the Catalan Government. While Spain has the right to oppose independence, the people of Catalonia must have the ability to determine their own future. Today's Declaration of Independence came about only after repeated calls for dialogue were refused.

"Now, more than ever, the priority of all those who consider themselves friends and allies of Spain should be to encourage a process of dialogue to find a way forward

La reacción escocesa o belgo-flamenca



Charles Michel ✓
@CharlesMichel

A political crisis can only be solved through dialogue. We call for a peaceful solution with respect for national and international order

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 17:07

La reacción en Quebec



Jean-François Lisée ✓
@JFLisee



Face au refus de négocier de Madrid, la [#Catalogne](#) déclare son indépendance. Le PQuébécois la reconnaît et l'appuie.

[#Catalanindependence](#)

4:08 PM - Oct 27, 2017

♥ 3,789 💬 2,983 people are talking about this

POLITICS

October 4, 2017 3:58 pm

Quebec passes unanimous motion condemning Spain's 'authoritarianism' over Catalonia

By The Canadian Press

La reacción de Georgia o Ucrania



President Of Georgia
@MargvelashviliG



Georgia fully supports the sovereignty and territorial integrity of the Kingdom of Spain and stands in solidarity W/ the Spanish Government.

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 17:04



Pavlo Klimkin ✓
@PavloKlimkin

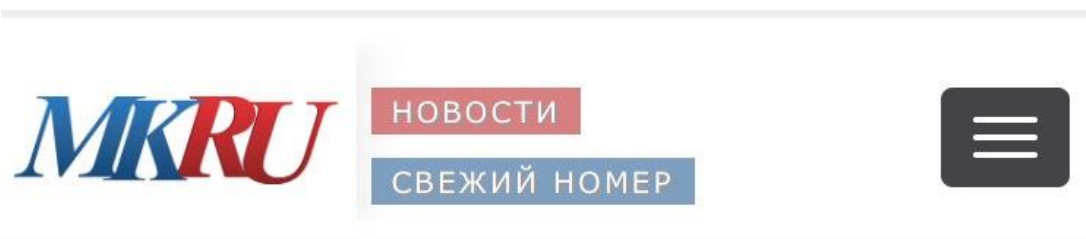


Ukraine supports the state sovereignty and territorial integrity of Spain within its internationally recognized borders.

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 17:19

Rusia y las redes pro-rusas



Позиция Москвы по вопросу Каталонии осталась неизменной

27.10.2017 в 22:43, просмотров: 2957

Официальный представитель МИД РФ Мария Захарова в связи с объявлением парламентом Каталонии о независимости, сообщила, что позиция Москвы по этому вопросу "была последовательной, и она не изменилась".



#FreeAssange! (tweets by campaign) 
@JulianAssange

An enormous defining Gandhian struggle will now commence in Catalonia to secure their declaration of independence against the full weight of the Spanish state, from the use of force, to financial interdiction, censorship, computer hacking, intelligence, propaganda and diplomacy.

3:40 PM - Oct 27, 2017

 14.3K  10.3K people are talking about this



La oferta de reconocimiento de Osetia del Sur y Abjazia

ABKHAZIA IS READY TO CONSIDER RECOGNIZING THE INDEPENDENCE OF CATALONIA

📅 October 27, 2017 📁 Politics

Abkhazia is ready to consider recognizing the independence of Catalonia

MOSCOW, 27 Jun — RIA Novosti.

Abkhazia is ready to consider recognizing the independence of Catalonia, if there is such a request,

Cómo lo vio el populismo nacionalista



Mikko Kärnä
@KarnaMikko

Congratulations to the independent Republic of [#Catalonia](#). Next week I will submit a motion to the Finnish Parliament for your recognition.

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 15:27



Nigel Farage ✓
@Nigel_Farage

The Spanish pushed the Catalan people too far.

[Traducir Tweet](#)

27/10/17 16:01

Y cómo lo vio parte de la izquierda europea



The Guardian view Columnists Cartoons More

Opinion

I hope Catalonia stays with Spain, but I support its right to leave

Owen Jones



1

OPEN LETTER TO

COMMISSION PRESIDENT JUNCKER AND EUROPEAN COUNCIL
PRESIDENT TUSK

cc. First Vice-President Frans Timmermans

UPHOLDING THE RULE OF LAW IN THE EUROPEAN UNION

3 November 2017

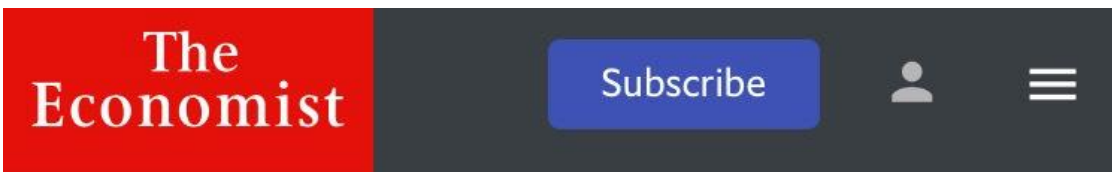
Dear President Juncker, dear President Tusk:

We are scholars, politicians, public intellectuals and members of the European Parliament writing to you with the following concern:

The European Union has proclaimed the Rule of Law principle and respect for fundamental rights and freedoms to be binding on its Member States (Articles 2 and 6 of the Lisbon Treaty). The EU's leadership has been a staunch protector of these fundamental norms, most recently in countering the Polish government's attempts to undermine the independence of judges as well as the Hungarian government's actions to limit civil society and media freedoms.

However, we are deeply concerned that the EU's governing bodies are condoning the violation of the Rule of Law in Spain, in particular regarding the Spanish central authorities' approach to the 1 October referendum on Catalan independence. We do not take political sides on the substance of the dispute on territorial sovereignty and we are cognizant of procedural deficiencies in the organisation of the referendum. Our concern is with the Rule of Law as practised by an EU Member State.

La batalla por la prensa internacional



The Economist explains

Why the referendum on Catalan independence is illegal

The decision over the future of Catalonia will ultimately be little more than an unofficial consultation



Internacionalización del *procés*